

# **PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES**

## **Secretaria Municipal de Saúde**

### **Diretoria Administrativa**

#### **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

##### **1. ÁREA REQUISITANTE**

**1.1.** A área requisitante responsável pela presente demanda é a Secretaria Municipal de Saúde de Cataguases – MG, da Prefeitura Municipal de Cataguases – MG.

##### **2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO**

**2.1.** A Secretaria Municipal de Saúde de Cataguases/MG é responsável por garantir o acesso da população a medicamentos essenciais, incluindo Referência (Éticos e Biológicos), Genéricos e Similares, para o atendimento das demandas judiciais, as quais decorrem de decisões do Poder Judiciário que impõem ao Município o fornecimento de medicamentos não disponibilizados na rede pública ou fora dos protocolos clínicos vigentes, visando assegurar tratamentos indispensáveis à saúde e à integridade dos pacientes.

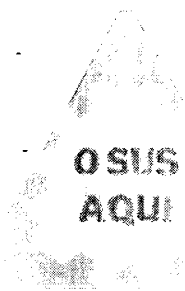
**2.2.** A indisponibilidade ou o atraso no fornecimento desses medicamentos pode resultar no descumprimento de ordens judiciais, no agravamento do quadro clínico dos pacientes e em prejuízos à Administração Pública, razão pela qual se faz necessária a adoção de mecanismo de contratação que assegure celeridade, continuidade e segurança jurídica no atendimento dessas demandas.

##### **3. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL**

**3.1.** A Administração Pública está em processo de adequação à nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos (Lei nº 14.133/2021), que alterou significativamente o regime jurídico das contratações públicas. O Plano Anual de Contratações (PCA) está em fase de elaboração para posterior publicação.

##### **4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**

**4.1.** A empresa contratada deverá atender aos seguintes requisitos mínimos para o fornecimento de medicamentos, abrangendo Referência (Éticos e Biológicos), Genéricos e Similares, destinados ao atendimento das demandas judiciais da Secretaria Municipal de Saúde de Cataguases/MG, conforme as condições, especificações técnicas e exigências estabelecidas neste Estudo Técnico Preliminar.



# PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

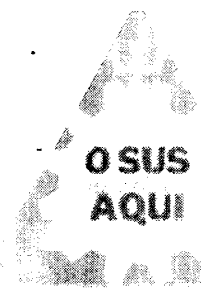
## Secretaria Municipal de Saúde

### Diretoria Administrativa

- a) **Qualidade e Segurança:** Os medicamentos devem ser provenientes de fabricantes idôneos e com comprovação de qualidade, garantindo a segurança dos pacientes.
- b) **Diversidade de Itens:** A contratação deve abranger uma ampla gama de medicamentos, incluindo Referência (Éticos e Biológicos), Genéricos e Similares, para atender às diversas demandas judiciais.
- c) **Prazo de Entrega:** Os medicamentos devem ser entregues em prazos compatíveis com as necessidades dos pacientes, evitando interrupções no tratamento.
- d) **Armazenamento e Distribuição:** Os medicamentos devem ser entregues em condições adequadas de armazenamento, conforme as especificações técnicas de cada produto.
- e) **Desconto sobre o Preço Máximo de Venda ao Governo (PMVG):** A contratação será realizada com base no maior percentual de desconto por item sobre a tabela CMED/Anvisa no PMVG, garantindo economicidade.
- f) **Prazo de Validade:** Os produtos deverão ter validade de 2 (dois) anos ou, no mínimo, 80% (oitenta por cento) do prazo de validade constante na data da fabricação, produção ou envase, contados a partir da data de entrega/recebimento do produto no município.
- g) **Qualificação técnica:** Comprovação de aptidão para o fornecimento de bens similares de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior com o objeto, ou com o item pertinente, por meio da apresentação de certidões ou atestados, por pessoas jurídicas de direito público ou privado. Os atestados de capacidade técnica poderão ser apresentados em nome da matriz ou da filial do fornecedor. Deverão ainda ser apresentadas Licença Sanitária expedida pelo órgão competente local, em plena vigência; Autorização de Funcionamento de Empresa (AFE) expedida pela Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA), devidamente atualizada, Autorização de Funcionamento Especial (AE) expedida pela Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA), devidamente atualizada.

#### **5. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO**

**5.1.** A estimativa das quantidades a serem contratadas será definida com base nas demandas atuais e nas projeções futuras dos diversos setores da Secretaria



# PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

## Secretaria Municipal de Saúde

### Diretoria Administrativa

Municipal de Saúde, considerando a sazonalidade e o aumento progressivo dos atendimentos.

**5.2.** A estimativa segue conforme tabela abaixo:

Item	Descrição	Código	Valor total
01	Medicamentos REFERÊNCIA (ÉTICOS e BIOLÓGICOS) de "A à Z", descritos na Tabela CMED/ANVISA – COLUNA – PMVG – ICMS 18%.	15660	R\$130.000,00
02	Medicamentos GENÉRICOS de "A à Z", descritos na Tabela CMED/ANVISA – COLUNA PMVG – ICMS 18%.	15660	R\$130.000,00
03	Medicamentos SIMILARES de "A à Z", descritos na Tabela CMED/ANVISA – COLUNA – PMVG – ICMS 18%.	15660	R\$130.000,00
			R\$390.000,00

## 6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

**6.1.** Foram vislumbradas três hipóteses para atendimento da necessidade de fornecimento de medicamentos de A a Z, classificados como Referência (éticos e biológicos), Genéricos e Similares, constantes na tabela CMED/ANVISA, destinados ao atendimento das demandas assistenciais e judiciais da Secretaria Municipal de Saúde de Cataguases/MG:

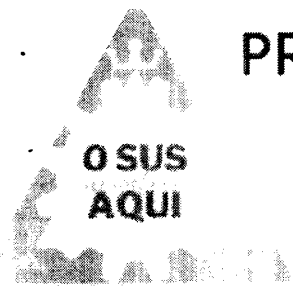
**a) SOLUÇÃO 1:** Aquisição direta de medicamentos por meio de compras emergenciais, visando ao atendimento imediato de demandas judiciais e assistenciais.

**b) SOLUÇÃO 2:** Utilização de contratos de Registro de Preços vigentes de outros entes públicos, desde que compatíveis com o objeto e capazes de atender às demandas judiciais e administrativas da Secretaria Municipal de Saúde.

**c) SOLUÇÃO 3:** Realização de Processo Licitatório, na modalidade Pregão Eletrônico, para Registro de Preços, com critério de julgamento pelo maior percentual de desconto por item sobre o Preço Máximo de Venda ao Governo (PMVG) constante na tabela CMED/ANVISA, visando à futura e eventual contratação de empresa especializada para o fornecimento de medicamentos necessários ao cumprimento das ordens judiciais e ao atendimento regular da rede municipal de saúde.

**6.2.** Após análise, concluiu-se que a Solução 1 é inviável, uma vez que não assegura a economicidade da contratação, além de apresentar riscos de descontinuidade no fornecimento de medicamentos, especialmente diante da recorrência e imprevisibilidade das demandas judiciais.

**6.3.** A Solução 2 também foi considerada inviável, tendo em vista que os contratos de Registro de Preços vigentes de outros entes públicos não contemplam, de forma integral e tempestiva, os medicamentos necessários ao atendimento das demandas



# PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

## Secretaria Municipal de Saúde

### Diretoria Administrativa

judiciais, tampouco atendem plenamente às especificidades e à dinâmica de consumo da Secretaria Municipal de Saúde de Cataguases/MG.

**6.4.** Dessa forma, a Solução 3 foi considerada a mais vantajosa para a Administração Pública, por possibilitar ampla competitividade, obtenção de maiores percentuais de desconto sobre o PMVG, maior flexibilidade no atendimento das demandas judiciais e assistenciais, além de garantir a continuidade do fornecimento de medicamentos, em conformidade com os princípios da legalidade, economicidade, eficiência e interesse público.

#### **7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO**

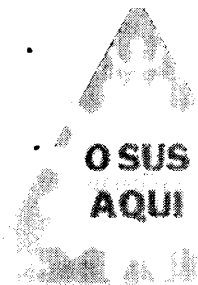
**7.1.** Estima-se para a contratação almejada o valor total de R\$ 390.000,00 (trezentos e noventa mil reais). No preço proposto já deverão estar incluídos todos os custos necessários para o cumprimento do objeto da licitação, bem como todos os impostos, encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais, comerciais, taxas, fretes, seguros e quaisquer outros que incidam ou venham a incidir sobre o objeto licitado.

#### **8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO**

**8.1.** A solução proposta consiste na futura e eventual aquisição de medicamentos de A à Z – Referência (Éticos e Biológicos), Genéricos e Similares, destinados ao atendimento das demandas judiciais da Secretaria Municipal de Saúde de Cataguases/MG, por meio de fornecimento conforme a necessidade, respeitando-se os limites de validade, as condições adequadas de armazenamento, transporte e dispensação, de modo a assegurar a eficácia terapêutica dos produtos ao longo de seu ciclo de vida.

**8.2.** A contratação será realizada por meio de processo licitatório, na modalidade Pregão Eletrônico, pelo Sistema de Registro de Preços, do tipo Maior Percentual de Desconto por item sobre a tabela CMED/ANVISA no PMVG (Preço Máximo de Venda ao Governo), observando-se as condições e exigências estabelecidas neste Termo de Referência e na Lei Federal nº 14.133/2021, assegurando competitividade, transparência e a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração.

**8.3.** A solução adotada promove a economicidade, a eficiência e a continuidade do serviço público, uma vez que a utilização do Sistema de Registro de Preços possibilita aquisições parceladas, evita a formação de estoques desnecessários, reduz riscos de vencimento de medicamentos e permite resposta célere às ordens judiciais, contribuindo para a adequada aplicação dos recursos públicos.



# PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

## Secretaria Municipal de Saúde

### Diretoria Administrativa

**8.4.** Com a implementação desta solução, busca-se garantir agilidade no atendimento das demandas judiciais, segurança no fornecimento dos medicamentos prescritos, observância aos preços máximos estabelecidos pela CMED/ANVISA e suporte às ações desenvolvidas pela Secretaria Municipal de Saúde, assegurando a efetividade das políticas públicas de assistência farmacêutica e o cumprimento das determinações judiciais.

### **9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO**

**9.1.** Considera-se viável o parcelamento da solução, por se tratar de objeto divisível e sem prejuízo à economicidade, permitindo maior competitividade e melhor aproveitamento dos recursos disponíveis.

### **10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS**

**10.1.** Espera-se, com esta contratação:

**a)** Cumprimento das demandas judiciais: Garantir o fornecimento de medicamentos de A a Z, conforme determinações judiciais, evitando a aplicação de penalidades ao Município e assegurando o direito à saúde dos pacientes.

**b)** Economicidade: Obter preços competitivos por meio do maior percentual de desconto sobre o Preço Máximo de Venda ao Governo (PMVG), otimizando a aplicação dos recursos públicos.

**c)** Qualidade e segurança: Assegurar que os medicamentos adquiridos atendam integralmente às normas de qualidade, segurança e regulação da Agência Nacional de Vigilância Sanitária – ANVISA.

**d)** Continuidade do atendimento: Evitar interrupções no fornecimento de medicamentos, garantindo a regularidade e a eficiência do atendimento prestado à rede municipal de saúde.

### **11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS**

**11.1.** Para a execução da contratação, serão adotadas as seguintes medidas:

**a)** Elaboração do edital: O edital será elaborado com base nas especificações técnicas dos medicamentos e em conformidade com as disposições da Lei nº 14.133/2021.

**b)** Divulgação e transparência: O processo licitatório será amplamente divulgado, garantindo a transparência e a participação de diversos fornecedores.

c) Avaliação das propostas: As propostas serão avaliadas com base no maior percentual de desconto sobre o Preço Máximo de Venda ao Governo (PMVG), assegurando a economicidade da contratação.

d) Assinatura do contrato: Após a homologação do certame, será celebrado contrato/ata de registro de preços com o fornecedor vencedor, nos termos da legislação vigente.

e) Fiscalização e acompanhamento da execução contratual, com verificação do cumprimento das cláusulas pactuadas e das especificações técnicas estabelecidas.

## **12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES**

12.1. Não há contratações correlatas ou interdependentes relacionadas ao objeto desta contratação, tratando-se de demanda autônoma e específica.

## **13. DESCRIÇÃO POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS**

13.1. A aquisição de medicamentos não gera impactos ambientais significativos. No entanto, a Secretaria Municipal de Saúde compromete-se a adotar práticas sustentáveis, tais como a destinação adequada de resíduos de medicamentos e de suas embalagens, em conformidade com as normas ambientais vigentes.

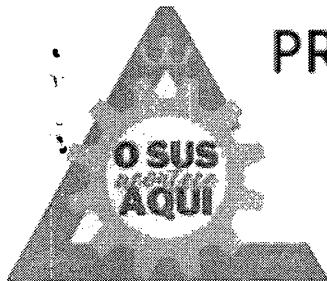
## **14. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO**

14.1. A contratação está alinhada ao planejamento estratégico da Secretaria Municipal de Saúde, visando à melhoria contínua dos serviços prestados à população.

## **15. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE**

15.1. A Secretaria Municipal de Saúde de Cataguases declara a viabilidade da contratação de medicamentos de A a Z, classificados como Referência (éticos e biológicos), Genéricos e Similares, por meio de Processo de Licitação, na modalidade Pregão Eletrônico, visando atender às demandas judiciais e garantir o direito à saúde da população.

## **16. RESPONSÁVEIS:**



# PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

## Secretaria Municipal de Saúde

### Diretoria Administrativa

Clélio Nunes Simões  
(Assessor Administrativo)  
(Elaboração do ETP)

VINICIUS FRANZONI

BARBOSA

FERREIRA:07407783667

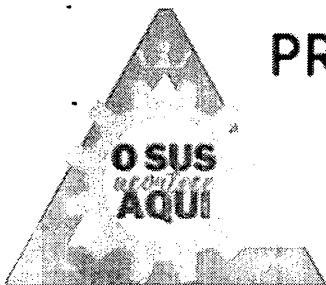
Assinado de forma digital por

VINICIUS FRANZONI BARBOSA

FERREIRA:07407783667

Dados: 2026.01.20 15:20:20 -03'00'

Vinicius Franzoni Barbosa Ferreira  
Secretário Municipal de Saúde



# PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

## Secretaria Municipal de Saúde

### Diretoria Administrativa

#### ANEXO I – MAPA DE RISCO

#### 1. DADOS DO PROCESSO:

**Objeto:** Registro de Preços, do tipo Maior Percentual de Desconto por item sobre a tabela CMED/ANVISA – PMVG (Preço Máximo de Venda ao Governo), visando à aquisição de medicamentos de A à Z, classificados como Referência (Éticos e Biológicos), Genéricos e Similares, destinados ao atendimento das demandas judiciais da Secretaria Municipal de Saúde de Cataguases/MG, em conformidade com as exigências deste instrumento e com os parâmetros estabelecidos pela Lei Federal nº 14.133/2021.

**MODALIDADE:** Processo de Licitação (Lei 14.133/2021), do tipo Pregão Eletrônico, para registro de preço do tipo maior percentual de desconto por item sobre a tabela CMED/ANVISA no PMVG (Preço Máximo de Venda ao Governo).

#### 2. FASE DE ANÁLISE:

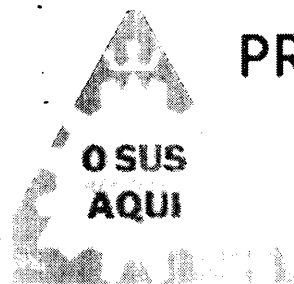
PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO.

#### 3. RISCOS REFERENTES À FASE DE PLANEJAMENTO:

RISCO 01:	
PLANEJAMENTO DEFICIENTE	
PROBABILIDADE:	BAIXA - 2
IMPACTO:	MODERADO - 3
DANOS:	Possíveis prejuízos causados pela falta de planejamento ou planejamento equivocado tais como: estimativa abaixo ou acima da real necessidade.
AÇÃO (ÕES) PREVENTIVA (S):	Realizar planejamento eficiente e quantificar adequadamente o objeto conforme as necessidades do órgão.
AÇÃO (ÕES) DE CONTIGÊNCIA:	Revisão de todo o processo de planejamento com ênfase nos quantitativos.

RISCO 02:
ESPECIFICAÇÕES DO PRODUTO



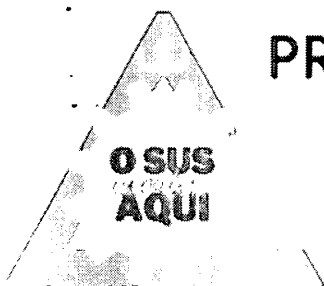


**PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES**  
**Secretaria Municipal de Saúde**  
**Diretoria Administrativa**

<b>PROBABILIDADE:</b>	<b>POSSÍVEL – 3</b>
<b>IMPACTO:</b>	<b>MODERADO – 3</b>
<b>DANOS:</b>	Aquisição dos itens com baixa qualidade, bem como fora das especificações contidas no termo de referência/edital.
<b>AÇÃO (ÕES) PREVENTIVA(S):</b>	Elaborar adequadamente o termo de referência conforme as características do objeto a ser contratado e solicitar a revisão deste pelo setor competente. Atentar-se a especificação do produto a ser fornecido pelo contratante observando se o mesmo atende as descrições contidas no termo de referência.
<b>AÇÃO (ÕES) DE CONTIGÊNCIA:</b>	Realização da correta fiscalização do contrato atentando-se às especificações ofertadas no certame, no momento da entrega do objeto.

<b>RISCO 03:</b>	
<b>INDISPONIBILIDADE FINANCEIRA</b>	
<b>PROBABILIDADE:</b>	<b>BAIXA – 2</b>
<b>IMPACTO:</b>	<b>GRANDE – 4</b>
<b>DANOS:</b>	A não aquisição dos itens pode gerar em prejuízos para a continuidade de ações e serviços de saúde.
<b>AÇÃO (ÕES) PREVENTIVA(S):</b>	Planejamento Financeiro - Incluir a estimativa das despesas para a aquisição do objeto no Plano Anual de Contratações.
<b>AÇÃO (ÕES) DE CONTIGÊNCIA:</b>	Reprogramação do Planejamento Financeiro.

<b>RISCO 04:</b>	
<b>CONTRATAÇÃO DE EMPRESA SEM CAPACIDADE TÉCNICA PARA O CUMPRIMENTO DO CONTRATO/ATA.</b>	
<b>PROBABILIDADE:</b>	<b>BAIXA – 2</b>
<b>IMPACTO:</b>	<b>GRANDE – 4</b>



# PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

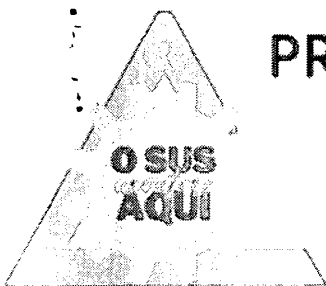
## Secretaria Municipal de Saúde

### Diretoria Administrativa

<b>DANOS:</b>	Prejuízo no atendimento às necessidades da contratante.
<b>AÇÃO (ÕES) PREVENTIVA(S):</b>	Avaliação da Capacidade Técnica da empresa durante a análise documental da mesma.
<b>AÇÃO (ÕES) DE CONTIGÊNCIA:</b>	Desclassificação da empresa e convocação do segundo colocado.

<b>ESCALA DE NÍVEL DE RISCO</b>	
<b>NÍVEIS</b>	<b>PONTUAÇÃO</b>
RC - RISCO CRÍTICO	$\geq 15 \leq 25$ (maior igual a quinze e menor igual a 25)
RA - RISCO ALTO	$\geq 8 \leq 12$ (maior igual a 8 e menor igual a 12)
RM- RISCO MODERADO	$\geq 4 \leq 6$ (maior igual a 4 e menor igual a 6)
RP - RISCO PEQUENO	$\geq 1 \leq 3$ (maior igual a 1 e menor igual a 3).

<b>Nº</b>	<b>Nível de Risco</b>	<b>Descrição do Risco</b>	<b>Ação</b>	<b>Etapas da Contratação/Responsável</b>
<b>RISCO 01</b>	RISCO MODERADO	Planejamento Deficiente	Realizar planejamento eficiente e quantificar adequadamente o objeto conforme as necessidades do órgão.	Planejamento Secretarias ou setores solicitantes responsáveis pelo pedido de licitação.
<b>RISCO 02</b>	RISCO ALTO	Especificações Do Produto	Elaborar adequadamente o termo de referência conforme as características do objeto a ser contratado e solicitar a revisão deste pelo setor competente. Atentar-se a especificação do produto a ser fornecido pelo contratante observando se o	Planejamento e Compras Secretarias ou setores solicitantes responsáveis pelo pedido de licitação e setor de compras responsável pela revisão dos documentos.

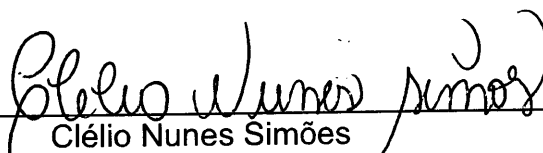


# PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

## Secretaria Municipal de Saúde

### Diretoria Administrativa

			mesmo atende as descrições contidas no termo de referência.	
<b>RISCO 03</b>	RISCO ALTO	Indisponibilidade Financeira	Planejamento Financeiro - Incluir a estimativa das despesas para a aquisição do objeto no Plano Anual de Contratações.	Planejamento Secretaria e setores solicitantes responsáveis pelo controle de suas despesas.
<b>RISCO 04</b>	RISCO ALTO	Contratação De Empresa Sem Capacidade Técnica Para O Cumprimento Do Contrato/Ata.	Avaliação da Capacidade Técnica da empresa durante a análise documental da mesma.	Licitação Comissão de licitação e fiscal do contrato.

  
Clélio Nunes Simões  
(Elaboração do Mapa de Risco)

VINICIUS FRANZONI  
BARBOSA  
FERREIRA:07407783667

Assinado de forma digital por  
VINICIUS FRANZONI BARBOSA  
FERREIRA:07407783667  
Dados: 2026.01.20 15:20:41 -03'00'

Vinícius.Franzoni Barbosa Ferreira  
Secretário Municipal de Saúde